

Se quiser receber gratuitamente estes estudos inscreva-se em www.eugeniorosa.com

CONTRARIAMENTE AO QUE PRETENDEU FAZER CRER O ATUAL MINISTRO DAS FINANÇAS, O DÉFICE NO 1º TRIM./2024 DE 0,2% NÃO RESULTOU DO AUMENTO DE ENCARGOS COM PENSÕES. OS ELEVADOS EXCEDENTES DA SEGURANÇA SOCIAL TÊM PERMITIDO REDUZIR O DÉFICE. NO PERÍODO 2011/2023 SOMARAM 26423 MILHÕES €. E O VALOR ACUMULADO NO FEFSS MAIS QUE TRIPLICOU (passou de 8872 milhões para 29830 milhões€)

No confronto verificado na Assembleia da República entre o atual ministro das Finanças (*Miranda Sarmento*) e o ex-ministro das Finanças (*Fernando Medina*) sobre o défice de 0,2% verificado no 1º trimestre de 2024, foi dada pela DGO, como uma das causas, o aumento nas transferências “*por via dos encargos com pensões*”(OBSERVADOR, 30/4/2024). Procurou-se assim fazer passar junto da opinião pública a ideia de que os défices e os seus aumentos resultaram de “*encargos com pensões que tiveram a atualização do valor este ano e o aumento dos pensionistas*”. Isto é totalmente falso como vamos provar utilizando apenas dados oficiais.

A SEGURANÇA TEM ACUMULADO ENORMES EXCEDENTES QUE TÊM SERVIDO, QUANDO SE CALCULA O DÉFICE, PARA EFEITOS DE MAASTRICHT, REDUZI-LO SIGNIFICATIVAMENTE

Embora os excedentes da Segurança Social não revertam para o Orçamento do Estado, no entanto no cálculo do défice enviado à Comissão Europeia (*o chamado défice de Maastricht*) eles são considerados reduzindo significativamente o défice apurado e permitindo aos sucessivos governos apresentá-los muito mais baixos. O quadro 1, com dados do INE, mostra os excedentes obtidos pela Segurança Social no período 2011/2023

Quadro 1 – Receitas, despesas e excedentes da Segurança Social no período 2011/2024

ANO	Receita total Milhões €	Despesa total Milhões€	SALDO (Capacidade líquida de financiamento) - Milhões €
2011	22 438	22 000	438
2012	23 036	22 736	301
2013	23 845	23 497	348
2014	23 735	22 937	798
2015	24 101	22 988	1 113
2016	24 798	23 237	1 561
2017	25 864	23 631	2 233
2018	26 675	24 640	2 035
2019	28 808	25 836	2 972
2020	31 321	29 123	2 198
2021	32 327	29 829	2 499
2022	34 686	30 428	4 258
2023	37 660	31 990	5 670
SOMA 2011/2015 (PSD/CDS)	117 156	114 158	2 997
SOMA 2016/2023 (PS)	242 138	218 713	23 426
SOMA 2011/2023 (Total)	359 294	332 871	26 423

FONTE: Principais agregados das Administrações Públicas - 2011-2023 - INE

Como revelam os dados do INE, entre 2011 e 2023, a Segurança Social acumulou 26423 milhões € de excedentes (*receitas superiores às despesas*). Afirmar ou mesmo insinuar que os défices orçamentais se devem a “*encargos com pensões*” é não falar a verdade, é enganar a opinião pública, é causar instabilidade nos pensionistas, e só pode ser interpretado como a tentativa para justificar reduções no futuro do poder de compra dos pensionistas da Segurança Social e, por arrastamento, da CGA. Entre 2011 e 2015, com o governo do PSD/CDS a Segurança Social acumulou excedentes que somaram 2997 milhões €, e com os governos PS/Costa os excedentes dispararam e, entre 2016 e 2023, totalizaram 23426 milhões €. Portanto, com os governos PSD/CDS e PS os excedentes da Segurança Social somaram os 26423 milhões € já referidos no início.

SÓ A SEGURANÇA SOCIAL TEVE EXCEDENTES, OS OUTROS SETORES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA TIVERAM DÉFICES

Quadro 2- Défices das Administrações Públicas Central e Local e excedentes da Segurança Social – 2020/2024

SETORES DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	2020 Milhões €	2021 Milhões €	2022 Milhões €	2023 Milhões €	2024 Milhões € (Previsão)
Administração Central (governo)	-13 659,8	-8 057,0	-4 946,6	-2 328,6	-5 046,0
Administração Local (Autarquias)	-207,2	-607,7	-90,7	-147,8	405,0
Fundos da Segurança Social	2 197,9	2 449,3	4 258,2	5 669,9	5 171,0
ADMINISTRAÇÕES PÚBLICAS (Saldo)	-11 669,1	-6 215,4	-779,1	3 193,5	530,0
PIB	200 518,9	216 553,2	242 340,8	265 503,0	277 284,0
NECESSIDADES LIQUIDAS DE FINANCIAMENTO- % DO PIB	-5,8%	-2,9%	-0,3%	1,2%	0,2%

FONTE. Dados do PDE enviado à Comissão Europeia- INE, Banco de Portugal e Direção geral do Orçamento

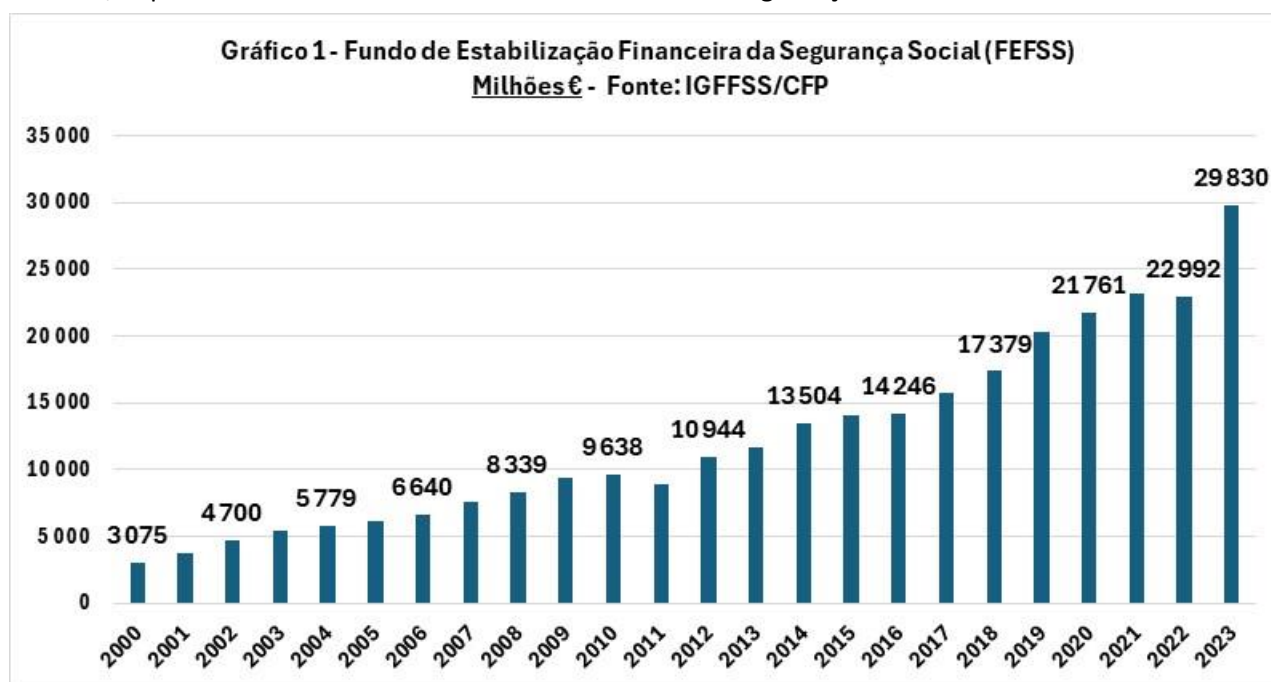
Eugénio Rosa – economista – mais estudos disponíveis em pastas em www.eugeniorosa.com pág. 1

Se quiser receber gratuitamente estes estudos inscreva-se em www.eugeniorosa.com

Como revela o quadro 2, com dados compilados pelo INE e enviados à Comissão Europeia, entre 2020 e 2023, tanto a Administração Central, da responsabilidade direta do governo, como a Administração Local (Autarquias) apresentaram sempre elevados défices que somaram (valor negativo) -30045,4 milhões €. Foram os elevados excedentes obtidos pela Segurança Social neste período (+14575,6 milhões €), que permitiu ao governo Costa/Medina apresentar à Comissão Europeia um défice reduzido para quase metade (-15470,1 milhões €) e, em 2023, apresentar até um excedente orçamental, para efeitos de Maastricht, de +3193,5 milhões € (1,2% do PIB). E o excedente orçamental previsto em 2024 pelo anterior governo (530 milhões €, 0,2% do PIB) só será possível se a Segurança Social tiver este um excedente de 5171 milhões €, pois o défice da Administração Central, da responsabilidade do governo, mais que duplica (entre 2023 e 2024, previa-se que aumentasse de -2328,6 milhões € para -5046 milhões €, como revelam os dados do INE constantes do quadro 2).

O AUMENTO SIGNIFICATIVO DO FUNDO DE ESTABILIDADE FINANCEIRA DA SEGURANÇA SOCIAL (FEFSS) QUE GARANTE OS PAGAMENTO DAS PENSÕES NO CASO DE HAVER DIFICULDADES

Como se sabe, existe um Fundo de Estabilidade Financeira da Segurança Social (FEFSS) que visa garantir o pagamento das pensões no caso da Segurança Social ter dificuldades em o fazer durante algum tempo. E esse fundo é alimentado fundamentalmente com os excedentes da Segurança Social e mais outras receitas. E o seu valor não tem parado de crescer como confirma o gráfico 1 com dados publicados pelo Conselho de Finanças Públicas, o que também confirma os elevados excedentes na Segurança Social como referimos anteriormente.



Como revela o gráfico 1, com dados de um Relatório do Conselho de Finanças Públicas, dados esses fornecidos pelo IGFSS, o Fundo de Estabilização Financeira da Segurança Social tem aumentado todos os anos e, em alguns anos, de uma forma muito significativa.

Entre 2000 e 2011, o FEFSS aumentou de 3075 milhões € para 8872 milhões €, e no fim de 2015 já tinha atingido 14100 milhões € com o governo do PSD/CDS. E, em dezembro de 2023, já totalizava 29830 milhões € com o governo de Costa/PS. Este valor corresponde já a cerca de 1,5 ano das pensões pagas pelo Regime contributivo da Segurança Social aos reformados.

Os dados oficiais do IGFSS, com os quais se construiu o gráfico 2, provam, **por um lado**, que os excedentes da Segurança Social tem sido enormes, a que se tem acrescentado os rendimentos obtidos da aplicação desses excedentes e outras receitas; **por outro lado**, esclarecem que esses excedentes embora utilizados para calcular o défice para efeitos de Maastricht não desaparecem (os governos por lei não se podem apropriar deles) até porque eles resultam das quotizações (descontos) dos trabalhadores e das “contribuições” pagas pelas empresas com uma parcela da mais-valia criada pelos trabalhadores de que se apropriam; e, **finalmente**, devem tranquilizar os pensionistas porque assim ficam a saber que existe uma reserva para fazer face a qualquer dificuldade da Segurança Social para pagar as suas pensões. Mas estejam atentos e vigilantes.

Eugénio Rosa

edr2@netcabo.pt, 1/7/2024 (estudo 25/2024)

Eugénio Rosa – economista – mais estudos disponíveis em pastas em www.eugeniorosa.com pág. 2